

-F1261-B-17-

C152
FRC
10374



~~REC 1.847~~

129

22

(109) 8
C/OK

MOYENS

D'ASSURER

LA RÉVOLUTION;

D'EN tirer le plus grand parti pour le
bonheur & la prospérité de la France;

*AVEC une Adresse à l'Assemblée nationale,
& des Réflexions sur le Pouvoir exécutif.*

PAR M. L'ABBÉ AUGER,

DE l'Académie des Inscriptions & Belles-Lettres, Auteur
du Projet d'Éducation pour tout le royaume, & d'un
Catéchisme du Citoyen François.

A P A R I S,

Chez GARNÉRY, Libraire, rue Serpente,
n°. 17.

L'AN PREMIER DE LA LIBERTÉ.

487.

~~847~~

Case
FRC
10574

LE Projet d'Éducation pour tout le royaume,
se vend chez **DIDOT**, rue Pavée S. André-
des-Arcs ; **CRAPART**, à l'entrée de la rue
d'Enfer, chez lequel on trouve le Catéchisme
du Citoyen françois ; & **GARNÉRY**, Libraires,
rue Serpente, n°. 17.

MOYENS

D'ASSURER

LA RÉVOLUTION,

D'EN tirer le plus grand parti pour le
bonheur & la prospérité de la France.

C'EST N'EST ni par inquiétude d'esprit, ni par désœuvrement, mais uniquement par amour du bien public, que je me suis déjà permis & que je me permets encore de publier mes idées sur la grande révolution qui intéresse si vivement toute la France, & qui tient l'Europe entière attentive. Un zèle purement patriotique me presse d'exposer quelques principes d'administration générale, dans ce moment sur-tout où nos dignes représentans, les fondateurs de la liberté française, marchant à grands pas vers la fin de leurs travaux, doivent desirer qu'ils soient solidement affermis, & que la France en recueille tout le fruit qu'elle a dû s'en promettre.

Il n'appartient qu'au souverain de la nature de voir exécuter ses loix dès qu'il les a établies : lui seul, par des voies aussi douces que fortes, peut amener sur-le-champ tous les êtres, libres & non libres, doués & dépourvus de raison, à concourir aux fins qu'il se propose. Il veut, & à sa voix puissante, tout marche aussi-tôt avec une régularité qui excite notre admiration en même-tems qu'elle nous fait sentir notre foiblesse. Les opérations de l'homme sont lentes & incertaines. Veut-il régénérer un grand empire ; je dis grand selon nos foibles vues, c'est-à-dire, selon la vérité, un point imperceptible dans cet immense univers : sans parler des passions humaines qu'il lui faut combattre, des intérêts particuliers contre lesquels il lui faut lutter sans cesse, de tous les moyens qu'emploient la violence & la ruse pour traverser ses projets de loix & en empêcher l'exécution ; la sagesse lui prescrit d'étudier le caractère du peuple auquel il prétend appliquer ses loix, de bien connoître ces formes indélébiles que lui ont fait contracter la nature du climat & les habitudes de plusieurs siècles, afin de lui donner, non les meilleures loix possibles abstractivement prises, mais les meilleures qui puissent lui convenir. Cela ne suffit pas encore ; lorsqu'il

a conçu & rédigé ces loix, il doit prendre les moyens les plus propres pour en assurer les avantages.

La révolution est faite, quoi qu'en disent ses ennemis secrets ou déclarés; la constitution est achevée ou près de l'être; il ne s'agit plus que de chercher les moyens d'en prolonger la durée, d'en tirer le plus grand parti pour le bonheur & la prospérité de la France. Je me propose de tracer un tableau rapide de ces moyens, & je supplie notre auguste Diète de recevoir mes réflexions avec le même esprit qui les a dictées. C'est un des fruits de la nouvelle administration, qu'il soit libre à tout citoyen de communiquer ses idées quand il les croit bonnes, & de donner des conseils à sa patrie, selon les facultés que lui a départies la nature, ou selon les connoissances que lui ont fournies ses études. Je plains ceux qu'égarent l'enthousiasme d'une liberté nouvelle ou les préjugés d'un ancien gouvernement; mais je ne cesse point de les estimer s'ils disent ce qu'ils pensent sincèrement & avec franchise. Je déteste, de quelque parti qu'ils soient, comme les plus grands ennemis de la chose publique, ces esprits factieux & séditieux qui travaillent de toutes leurs forces & avec tous leurs talens à soulever le peuple. Je méprise

également, & ces cœurs faux qui, par esprit de parti ou par les vues d'un sordide intérêt, écrivent & parlent contre les lumières de leur raison, contre les inspirations de leur conscience; & ces mauvais plaisans qui, placés dans un vaisseau battu par la tempête, sans penser au péril qu'ils courent eux-mêmes, sans rien proposer d'utile, rient & cherchent à faire rire aux dépens de ces généreux patriotes, qui s'occupent sérieusement des moyens de le conduire heureusement au port, & de sauver des ingrats qui les outragent. Mais entrons dans notre sujet, en tâchant d'éviter nous-mêmes tout reproche, & de nous tenir toujours dans les justes bornes d'une sage circonspection.

A la tête des moyens que je conçois pour affermir la révolution & en assurer les avantages, je place le rétablissement du pouvoir exécutif suprême, de ce point central auquel toutes les parties doivent se rapporter, de ce grand ressort qui, réglé lui-même par la loi, imprimera à toute la machine un mouvement toujours régulier, de cette force qui donnera de l'activité à toutes les autres, qui les réunira toutes vers un objet unique, vers le bonheur commun & la prospérité générale. Le rétablissement de ce pouvoir sera le complément &

comme le couronnement de la constitution ; & je renvoie , pour cet article essentiel , aux réflexions que l'on trouvera à la suite de ce nouvel écrit. J'ajoute seulement ici , qu'en demandant qu'on donne au pouvoir exécutif suprême toute l'activité & toute l'énergie qu'il est possible de lui donner , c'est moins l'intérêt de l'autorité royale que j'ai en vue que le maintien de la liberté nationale. Je vois que , dans les anciennes républiques , les orages d'une liberté tumultueuse ont enfin obligé de recourir au pouvoir d'un seul : je craindrois donc que ces mêmes orages ne réduisissent la nation à se rejeter dans les bras du despotisme. Or, il me semble que remettre entre les mains du roi la plus grande force exécutive , c'est le moyen de se procurer tous les avantages de la monarchie , & d'éviter les inconvéniens de la démocratie ; il me semble que par là nous formerons une monarchie républicaine , le meilleur , selon moi , & le plus heureux des gouvernemens.

Il y a long-temps que j'ai proposé un projet de réconciliation & de paix dans une adresse (1)

(1) Cette adresse se trouve à la tête de mon Projet d'Éducation pour tout le royaume.

à l'Assemblée nationale. Je me persuadois alors, & j'ai de la peine à me détacher de cette idée, qu'un décret d'amnistie générale, tel que celui dont les Athéniens nous ont donné l'exemple, & qui leur mérita les louanges de tous les peuples, auroit adouci & rapproché tous les esprits, les auroit disposés à faire généreusement les sacrifices que demandoit le bien public, auroit procuré à notre auguste Assemblée l'avantage de poursuivre avec moins d'opposition & plus de calme, le cours de ses importantes opérations. Mais s'il est vrai, comme le pensent quelques-uns, qu'il ne fût pas encore tems de hasarder ce décret, parce que les esprits étoient encore trop échauffés, les passions trop vives, les intérêts particuliers & présens trop sentis, l'intérêt futur & général trop méconnu, l'espoir d'une contre-révolution trop enraciné dans certaines imaginations; il me semble qu'aujourd'hui il est tems enfin que l'Assemblée nationale fasse cesser autant qu'il sera en elle, les divisions qui déchirent la France; divisions qui ruineroient ou du moins reculeroient les grands fruits qu'on peut espérer de la révolution : il est tems qu'elle exhorte tous les François à se réunir d'esprit & de cœur, à oublier entièrement le passé, à s'interdire tout reproche contre ceux

dont la conduite a pu déplaire, à supprimer les noms odieux d'aristocrates & de démocrates, à ne plus reconnoître que des François, des hommes sincèrement soumis à la loi & au roi, fiers de montrer enfin à l'Europe une nation libre & digne de l'être.

Il me semble que nos dignes représentans pourroient dire à ceux de leurs concitoyens qui ont cru devoir s'éloigner de la France: Pourquoi fuir une patrie où sont vos fortunes, vos proches & vos alliés; une patrie qui vous fut autrefois si agréable, où vous avez trouvé tous les plaisirs & tous les délassemens honnêtes? Revenez parmi nous; vous verrez un peuple rentré sous le joug des loix, redevenu doux & paisible, dont les hommages seront d'autant plus flatteurs qu'ils seront libres & volontaires. Nous avons supprimé dans la capitale les ressorts trop multipliés d'une administration tumultueuse, dont les conjonctures avoient imposé la nécessité, & dont nous avons tiré dans le besoin de précieux avantages. La police y a repris son cours, une police sévère & attentive, sans inquisition & sans espionnage. Revenez dans cette capitale; vous y jouirez de la sûreté & de la tranquillité; vous y goûterez des plaisirs avoués par la vertu & par le patriotisme. Paris

auroit-il cessé de vous plaire depuis qu'il est devenu libre ? La liberté vous déplairait donc , & vous seriez nés pour être esclaves ?

Ils pourroient dire aux riches & aux nobles : Étoit-il juste que vous fussiez moins imposés que les autres , parce que vous aviez plus de fortune & de ressources ? Étoit-il juste que vous fussiez moins punis quand vous étiez criminels , parce que l'éducation que vous aviez reçue , les sentimens que devoient vous inspirer un grand nom & d'illustres ancêtres , vous rendoient plus coupables ? Tous les hommes ne doivent-ils pas être égaux aux yeux de la loi ? & si elle pouvoit faire acception des personnes , ne devoit-elle point punir plus sévèrement ceux dont elle avoit lieu d'attendre davantage ? Deviez-vous conserver des privilèges , ou nuisibles à la société , ou humilians pour vos compatriotes ? Eh ! que sont de vains privilèges comparés à la liberté dont vous jouirez avec tous les autres , la liberté qui seule élève vraiment l'homme & l'honneur ? Êtes-vous fâchés de ce que désormais il vous faudra ajouter des talens & des vertus au nom & à la fortune ; de ce que vous devrez les honneurs à un vrai mérite , & non plus à des titres frivoles , ou souvent même à des démarches avilissantes ? car , nul de vous ne l'ignore , il

vous falloit souvent ramper pour vous élever.

Ils pourroient dire au simple peuple & aux pauvres : Pourquoi en vouloir aux riches ? pourquoi éloigner par vos violences des hommes en qui vous trouvez des secours dans vos besoins, & dont le luxe même qui vous choque vous fait vivre ? Vous le dites souvent entre vous : Le riche fait vivre le pauvre. L'éloignement des riches vous ôte vos meilleures ressources. En vain nous vous déchargerons d'impôts qui pesoient sur le peuple ; votre commerce, votre travail, votre industrie, voilà vos vrais avantages, vos vrais trésors ; mais que deviendront cette industrie, ce travail, ce commerce, si vous n'avez plus occasion de les exercer ? On ne paie jamais trop, vous le savez, quand on gagne beaucoup ; & l'on seroit malheureux, même en ne payant rien, si on ne gagnoit rien. Ne confondez pas avec la liberté une licence qui vous seroit plus funeste qu'aux riches, parce qu'elle vous laisseroit seuls, dépourvus de ressources & de secours. Si en devenant libres, vous avez acquis l'avantage inestimable de n'être soumis qu'à la loi, aux yeux de laquelle tous les hommes sont égaux, vous vous trouvez aussi astreints à plus d'obligations sociales, & appelés à des vertus sans lesquelles vous ne seriez plus dignes d'être libres.

Personne, je le puis dire, n'est plus ami que moi de la liberté, n'est partisan plus zélé de la révolution; mais, je l'avoue, je vois avec une vraie peine, avec douleur, que certains esprits exaltés ou ombrageux (je crois que c'est un faux zèle, & je n'ose leur soupçonner des intentions perverses) travaillent sans relâche à inspirer des défiances au peuple, à lui faire voir par-tout des conjurations & des complots. Pour moi, il me semble qu'à force de dire à des hommes qu'il sont nos ennemis, on les rend vraiment ennemis, quand ils ne le seroient pas ou qu'ils voudroient cesser de l'être, & que le moyen de fortifier un parti foible, c'est de le persécuter. La liberté en général, je le fais, & sur-tout une liberté naissante, oblige à beaucoup de vigilance & d'attention; il faut être sans cesse en garde contre un pouvoir qui tend sans cesse à être oppressif, qui en a contracté une longue habitude, & qui la perdra difficilement. L'expérience des siècles m'a appris que l'état de liberté étoit un état de lutte & d'agitation continuelle; mais pourvu que cette lutte & cette agitation ne soient pas trop violentes, ce qu'on obtient par de bonnes loix, elles ne font que donner du ressort aux esprits: je sais enfin que, dans les états comme dans nos corps fragiles,

un certain mouvement n'est qu'un signe de vie, une certaine tranquillité n'est qu'un indice de mort ; mais je fais aussi que les François, & surtout les François nobles, n'ont point cessé d'être généreux, & que si l'on étoit généreux à leur égard, on ne les verroit combattre que de générosité. Je ne parle pas de ces forcenés incorrigibles, de ces frénétiques incurables, qui, semblables à ce malheureux de Senlis, consentiroient à périr & à s'enfvelir sous des ruines, pourvu que des milliers d'autres y fussent ensevelis avec eux ; mais que nous feroit leur rage impuissante ?

Je prêche, & j'ai toujours prêché la réunion & la concorde, parce que je sens qu'un empire ne peut être heureux quand la dissension & les discordes y regnent. Je voudrois engager les uns à écarter pour un moment leur intérêt particulier, qui les empêche de voir que le gouvernement françois étoit radicalement vicieux, qu'il avoit besoin non d'une simple réforme, mais d'une refonte générale, que cette refonte entraîne des bouleversemens fâcheux pour un grand nombre, que leur intérêt même demande qu'ils travaillent à accélérer la réparation des maux de l'état, loin de la retarder, parce qu'ils ne peuvent être heureux si l'état ne l'est point,

& qu'ils y trouveront plus de ressources à proportion qu'il jouira d'une plus grande prospérité (1). Je voudrois persuader aux autres, s'ils se trouvent dans la triste nécessité de s'entourer de ruines, d'épargner au moins le plus de mal possible, & d'adoucir autant qu'il est en eux celui qu'ils sont obligés de faire. Quant à ce qui regarde les ministres des autels, sans entrer dans la grande question de la propriété des biens de l'église, sans examiner si l'on devroit laisser aux titulaires actuels l'administration des revenus de leurs bénéfices, je suppose qu'on soit injuste à leur égard, doivent-ils pour cela oublier qu'ils sont des ministres de paix, chargés

(1) Je rappellerai ici les paroles que le célèbre Périclès adressoit aux Athéniens : « Le grand intérêt de chaque » citoyen consiste moins dans sa prospérité personnelle, » que dans le bonheur de la cité dont il est membre. » Le citoyen le plus heureux, si sa patrie vient à tomber, » tombe nécessairement avec elle : tant qu'elle se sou- » tient, il trouve dans le bonheur général, de quoi se » relever de ses propres disgraces. Mais s'il est vrai que » la république puisse soutenir le particulier dans sa » chûte, tandis que le particulier ne peut arrêter la » ruine de la république qui s'écroule, ne faut-il pas » que tous se réunissent pour prévenir cette ruine, & » pour secourir la mère commune ? » *Thucydide, second livre de la guerre de Péloponèse.*

spécialement de demander au ciel le bonheur des peuples , & d'y contribuer de tout leur pouvoir ? Peuvent-ils , eux & d'autres encore , souhaiter une contre-révolution , qui , dans la position actuelle des choses , & dans la fermentation des esprits , entraîneroit la ruine & la dissolution de la France , au milieu de convulsions affreuses dont ils seroient peut-être les premières victimes.

Il seroit digne assurément, oui il seroit digne de ceux qui composent notre auguste diète, de nos premiers législateurs , d'exhorter tous les François à se réunir pour le bonheur de la nation françoise ; mais je désirerois qu'ils donnassent eux-mêmes les premiers l'exemple de cette réunion précieuse. Je dirai sincèrement ce que j'ai éprouvé en assistant à des séances de l'assemblée nationale : il m'a semblé voir , & c'étoit pour moi un spectacle vraiment douloureux , il m'a semblé voir deux armées ennemies en présence. Est-ce donc là , me disois-je , ces hommes que nous avons choisis pour travailler de concert à la régénération d'un grand royaume ? Quels cris ! quel tumulte ! ils se menacent des yeux , ils se menacent de la main : vont-ils donc profaner le temple de la patrie ? Vont-ils donc ensanglanter le sanctuaire de la liberté même ? Ah ! je détourne la vue ; je ne reconnois point là les

augustes représentans d'une nation illustre , qui a déjà joué un si grand rôle dans le monde , & qui doit en jouer un bien plus grand encore , si à l'esprit & au courage nous savons joindre de la modération & de la sagesse.

Je viens d'exprimer au vrai & au naturel , ce que j'ai éprouvé & ce que j'ai senti dans quelques séances des plus orageuses de l'assemblée nationale auxquelles j'ai assisté. C'est là ce que me disoit mon cœur pénétré d'une vraie peine ; mais ma raison corrigeoit ce sentiment & me disoit : Faut-il s'étonner que dans ce choc de passions violentes ; d'antiques préjugés & d'intérêts personnels , qui combattent un nouvel ordre de choses , il règne un si grand tumulte ? ne doit-on pas être surpris , au contraire , de n'y pas voir régner plus de trouble ? J'ajouterai qu'il y a quelques mois , dans une des séances dont je parle , je vis naître du sein des tempêtes & des orages , le décret le plus sage & le plus modéré , le plus digne d'être avoué par une raison calme & paisible.

Les bons citoyens , cependant , doivent desirer que les cœurs moins aigris se rapprochent. Les François sous les armes , se piquèrent toujours de générosité envers leurs ennemis ; l'histoire nous en a transmis des exemples dignes

des plus grands éloges : des François, leurs concitoyens, seroient-ils les seuls pour lesquels ils ne voudroient pas être généreux ? Que ne puissent-ils, oubliant toute haine, toute animosité, tout esprit de parti, toute considération de vil intérêt, que ne puissent-ils, sous les yeux de la patrie commune, s'avancer de part & d'autre, & jurer sur son autel, de s'occuper tous avec un même esprit & un parfait accord du bonheur & de la prospérité d'une nation devenue libre sous un prince qui, loin de mettre obstacle à sa liberté, se fait gloire d'en être appelé le restaurateur. Que le premier fruit de cette réconciliation sainte soit la résolution unanime de ne point se séparer, sans porter un œil attentif & non prévenu sur toute la constitution, sans examiner toutes les parties de ce grand ouvrage, pour voir si, dans la chaleur des esprits, dans le conflit des passions & des intérêts opposés, ou faute de pouvoir saisir tout un vaste ensemble, il n'est pas échappé des loix incohérentes ou peut utiles. Il n'est point d'ouvrage un peu considérable, composé tranquillement par un homme seul, pour le simple plaisir d'un petit nombre d'hommes, qui n'exige de son auteur une pareille révision. Combien plus n'est-elle pas nécessaire dans un œuvre d'une si grande étendue,

d'une si grande importance, né au milieu des orages & des tempêtes, composé pour la régénération d'un vaste empire, sous les yeux de l'Europe attentive ou jalouse, qui lui prépare des louanges ou des censures ? Je ne fais pas si mon zèle patriotique me fait illusion & m'abuse ; mais il me semble qu'un tel examen de notre nouvelle constitution, fait dans le silence de toutes les passions & de tous les intérêts personnels, lui imprimerait un caractère sacré qui la rendrait aussi vénérable que si elle nous étoit envoyée du ciel, & gravée sur l'airain par le doigt de Dieu même. Nous ne serions pas indignes, je crois, de donner à l'univers un aussi bel exemple de sagesse & de modération, & de lui montrer dans douze cents François, autant de Solons & de Lycurgues. Mon cœur se complait, je l'avoue, dans un projet dont l'exécution, à ce qu'il me semble, seroit si glorieuse pour mes compatriotes, & dont l'idée seule me fait verser des larmes de joie & de tendresse. Tel est le vœu que mon cœur exprime : s'il paroïssoit chimérique à plusieurs, du moins, je crois, on ne pourra nier que ce ne soit le vœu d'un bon patriote.

Mais il faut passer aux autres moyens propres à consolider la révolution. Je les parcourrai rapidement

rapidement pour m'arrêter un peu à l'éducation nationale, dont je me suis déjà occupé dans un ouvrage à part, & qui me paroît mériter toute l'attention de nos généreux législateurs.

Notre auguste assemblée sent mieux que moi combien il est essentiel d'établir une excellente police dans toutes les villes, d'apprendre à chaque particulier qu'il doit une soumission prompte & absolue à la loi, & au magistrat qui en est le ministre, sauf à réclamer ensuite & à demander une réparation convenable, s'il se croyoit lésé dans ses droits & dans sa dignité d'homme ou de citoyen : elle fait combien il est sage d'occuper le peuple des affaires publiques, assez pour qu'elles ne lui paroissent pas étrangères, mais non point assez pour qu'il néglige ses affaires propres ; le préambule mis à la tête de l'organisation de la municipalité de Paris ne laisse rien à désirer sur cet article, & m'a paru renfermer les meilleurs principes d'une bonne administration.

Un magistrat, un homme chargé en chef de quelque partie de l'administration, doit être gêné le moins qu'il est possible dans l'exercice de sa charge, à moins qu'il ne commette de ces malversations révoltantes, de ces injustices criantes, qui demandent à être réprimées sur-le-

champ ; mais plus on l'a laissé libre dans le cours de sa gestion , plus on doit être attentif à lui faire rendre compte quand il sera sorti de place. Il est sur-tout essentiel dans ces premiers commencemens , où beaucoup d'hommes intrigans & peu scrupuleux pourront s'ingérer dans les affaires , de les observer avec attention , de leur faire rendre un compte très-exact , & de les punir avec la plus grande rigueur s'ils avoient osé malverser & prévariquer. Il faut des exemples qui effraient à jamais la cupidité & l'intrigue. La brigue & la corruption des suffrages , le plus grand fléau des états républicains , ne doivent pas être observées moins attentivement , & moins rigoureusement punies.

Je voudrois beaucoup de simplicité dans la vie privée ; je desirerois que les magistrats & les juges en donnassent l'exemple , qu'ils fussent plus jaloux de briller par leurs talens & leurs vertus , par une exactitude scrupuleuse à remplir tous leurs devoirs , par une fierté noble qui ne leur permettroit de rien faire de bas & de sordide , qu'en un mot ils fussent plus jaloux de briller par toutes les qualités de l'esprit & du cœur , que par un faste insolent & par un luxe frivole. Tout seroit perdu si nos officiers municipaux rougissoient d'aller à pied , s'ils mettoient leur

gloire à être traînés dans un char pompeux. Qu'ils laissent ce mérite à ceux qui n'en auroient pas d'autre ; qu'ils se rappellent que les premiers Romains , les Lucullus , les Pompée , les César , après avoir imposé des loix aux monarques , après avoir donné ou ôté des couronnes , marchent à pied dans Rome , confondus avec les plus simples citoyens. Que la simplicité modeste fasse rougir le luxe orgueilleux. Agéfilas , roi de Lacédémone , étoit passé en Asie avec une armée ; il faisoit trembler le roi de Perse sur son trône , & peut-être l'en auroit-il fait descendre , si les divisions de la Grece ne l'eussent rappelé dans sa patrie. Un Satrape d'Asie lui avoit demandé une conférence ; il arrivoit avec un brillant cortège & un fastueux appareil. Ses yeux , qui n'appercevoient qu'un homme simple , simplement vêtu , cherchoient Agéfilas , le vainqueur des armées de son maître. Celui-ci va s'asseoir sur le gazon avec quelques-uns de ses Spartiates : il invite le Perse étonné à venir partager près de lui le siège de verdure. Le fier Satrape laisse ses tapis & ses coussins ; il rougiroit d'aller étaler son luxe asiatique près d'un grand homme qui ne brille que par ses qualités personnelles. N'outrons rien toutefois : on peut vivre honorablement quoique

simplement ; d'ailleurs , autant je voudrois de simplicité dans la vie habituelle , autant je demanderois de magnificence dans les occasions d'éclat. Le faste particulier humilie le peuple ; la splendeur des cérémonies publiques lui élève l'ame. C'est pour moi , dit-il , que les hommes placés par moi à la tête de leurs compatriotes paroissent aujourd'hui avec cet appareil ; c'est pour faire honneur à ma province ou à ma ville.

C'est dans le même esprit qu'il faudroit bâtir ces grands édifices construits pour l'embellissement des villes , ou pour la commodité de tous ceux qui les habitent. Un de mes amis , architecte , me monroit un ouvrage qu'il avoit composé sur l'architecture ; il parloit des grands édifices : je lui disois , je me le rappelle, On fait toujours de grandes & superbes constructions , quand on bâtit pour la multitude , & la multitude embellit ce qu'on a fait pour elle. Voulant lui faire comprendre ma pensée , je lui disois au sujet de la place de Louis XV : Si au lieu de ces somptueux & inutiles fossés , de ces grands édifices dont il n'est permis au peuple que de contempler l'extérieur , on eût construit un ample & superbe péristyle avec des plate-formes , en laissant à jour le côté de la Seine , & cette vue

prolongée jusqu'à Neuilly , que feroit-il arrivé ? le peuple auroit une retraite quand il feroit surpris par un orage dans ses promenades aux Tuileries & aux champs élysées. Et quand le beau temps lui auroit permis de se promener sur les plate-formes , ainsi que sous les arcades , comme il auroit embelli cette construction par une multitude toujours en mouvement ! de loin elle auroit paru vivante & animée. En arrivant pour la première fois à Paris si je n'étois pas né dans cette capitale , après l'avoir parcourue j'aurois dit aussi-tôt : Ici le roi & les grands sont tout , le peuple n'est rien. Dans cette ville si bien décorée , je vois des hôtels & des grandes places entourées d'hôtels ; mais où y a-t-il des refuges & des abris pour le peuple , excepté l'hôtel-dieu , l'hôpital & Bicêtre ? Que l'on construise de magnifiques bâtimens pour le peuple , le peuple s'enorgueillira de ces magnificences , il les regardera comme à lui , comme payées de ses deniers. On reprochoit à Périclès d'avoir épuisé le trésor par les superbes édifices dont il avoit embelli la ville d'Athènes. Cet orateur-ministre monte à la tribune ; il propose aux Athéniens de payer de sa fortune ces édifices , mais à condition qu'il y mettra son nom. Le peuple rejette son offre avec indignation.

Périclès connoissoit les Athéniens , & en général le peuple : il étoit bien sûr que son offre ne seroit pas acceptée. Je me souviens que dans mon enfance , j'entendois appeler , & j'appellois moi-même le pavé des rues , le pavé du roi. Nous appellions pavé du roi , un pavé payé de notre argent.

C'est par le même principe que je mettrois le plus grand appareil dans les fêtes nationales , car il faut établir des fêtes nationales , que le roi & sa cour embelliroient de leur présence. Je n'ai point encore fixé mes idées sur les détails de ces fêtes ; mais il me semble que ce devroit être des exercices militaires , où l'on distribueroit des prix qui seroient aussi simples que l'appareil des fêtes seroit magnifique. C'étoit là l'esprit des grands jeux de la Grece. Quelle magnificence dans l'appareil de ces jeux ! quelle simplicité dans les prix destinés aux vainqueurs ! ce n'étoient que des couronnes d'herbes ou de feuilles. Lors de l'expédition de Xerxès , un Persé ayant assisté aux jeux olympiques , vint rapporter au conseil de guerre ce qu'il avoit vu ; un des membres du conseil se tournant du côté de Mardonius qui avoit conseillé l'expédition : Contre quels hommes , lui dit-il , nous as-tu engagés de marcher ? contre des hommes

à qui des prix si modiques font faire de si grandes choses.

Les hommes d'un mérite rare , mais pauvres , qui auront bien servi la chose publique , doivent sans doute , & dans les places & hors des places , trouver une subsistance honnête ; mais en général les récompenses doivent être simples , données avec de grandes marques de considération & d'estime. C'étoit le vice de notre ancienne administration : on payoit les services en argent , & les sommes étoient assez fortes pour des services assez modiques , souvent nuls. De-là ces dilapidations de nos revenus qui ont été mises au grand jour & qui ont révolté tout le monde. Voici deux passages de Démosthène que je me plais à rapporter : » A ne regarder , dit ce grand » orateur , que l'avantage actuel de celui qui » reçoit , ce sont sur-tout les monarques & les » princes qui savent récompenser , puisqu'ils rendent tout-à-coup riches qui ils veulent ; mais » pour l'honneur & la stabilité , les récompenses » dans les républiques l'emportent de beaucoup. Il est beau de ne pas devoir une grâce » à la bassesse & à la flatterie , & d'être honoré » parmi des concitoyens qui nous estiment. » Quelques faveurs qu'on reçoive d'un maître , » vaudront-elles jamais l'avantage d'être confi-

» déré parmi des hommes libres nos égaux ? »
 Le même Démofthene , après s'être plaint que de fon tems les récompenses & les honneurs étoient trop prodigués : Est-ce que nos ancêtres , se fait-il dire , ne récompensent point la vertu & ceux qui les servoient ? Oui , répond-il , ils les récompensent , & d'une manière digne d'eux ; ILS S'ESTIMOIENT EUX-MÊMES , ET ILS LES PLAÇOIENT A LEUR TÊTE. L'estime des ses semblables , l'avantage de pouvoir leur être utile , c'est-là ce que doit principalement rechercher tout homme employé dans l'administration.

Revenons à notre sujet , & poursuivons le cours de nos observations. Beaucoup de zélés patriotes , mais point assez sages , ne confondent que trop souvent la liberté avec la licence. Ils réclament la liberté indéfinie de la presse , c'est-à-dire , la licence de la presse. Ainsi , lorsqu'il est défendu de dire des injures , il sera permis d'en écrire ; il sera permis de déchirer la réputation de tout le monde , & même des hommes en place ; il sera permis de soulever le peuple par des écrits incendiaires : on n'épargnera ni la religion , ni ses ministres , ni les magistrats , ni les juges : on calomnierá qui l'on jugera á propos , sans qu'on puisse être repris. Cela est

trop contraire aux regles d'une bonne police. Que l'on puisse imprimer ce que l'on voudra, & quand on voudra, sans être soumis à la censure, soit ; mais qu'on réponde de son imprimé, en mettant son nom à la tête ou en se nommant à l'imprimeur, & que celui-ci puisse être poursuivi, si un ouvrage reprehensible sortoit de ses presses sans le nom & sans l'attache de personne.

J'ai vu dans des papiers publics, au sujet des spectacles, que le peuple devoit être juge & arbitre de ses plaisirs. Quel singulier principe ! Il me semble avoir lu, & la raison confirme cet usage, que de tout tems & dans tout état bien policé, les magistrats ont toujours veillé à ce que cette sorte de plaisir n'offrit rien qui pût corrompre les bonnes mœurs ou altérer l'esprit du gouvernement. Au reste, il faut des spectacles dans une grande ville ; & si c'est un mal (1), c'est un mal nécessaire, dont on peut

(1) Je vais rapporter un mot de Solon, le législateur d'Athènes, sans l'accompagner d'aucune réflexion. Il avoit vu représenter une tragédie de Thespis, premier auteur du drame. A la fin de la piece, il demanda à Thespis s'il n'avoit point honte de mentir ainsi devant tant de personnes. Thespis lui répondit qu'il n'y avoit

tirer parti , en composant des pieces qui renforcent l'esprit national. Il faut des spectacles pour amuser le loisir des gens riches & des personnes désœuvrées ; mais le simple peuple & les ouvriers qui vivent de leur travail , ils n'ont pas besoin habituellement de spectacles ; il suffit pour eux de foires qui viennent de loin à loin , & dont les spectacles leur paroîtront plus piquans , parce qu'ils ne seront pas journaliers. L'expérience prouve que ce qu'on appelle les petits spectacles est funeste au peuple , qu'il y va perdre son tems , son argent & ses mœurs , & qu'ainsi une sage administration doit les supprimer.

Puisque nous parlons des mœurs du peuple , disons en deux mots , ce qui est indubitable , qu'on ne sauroit supposer des mœurs dans le peuple sans la religion qui en est le fondement & la base , & que par conséquent , on ne peut trop lui inspirer de respect pour la religion & ses ministres : pour ses ministres , c'est-à-dire , pour les évêques , pour les curés & pour leurs coopérateurs.

point de mal dans ces mensonges & dans ces fictions , qu'on ne faisoit que par jeu. *Oui* , repartit Solon , en donnant un grand coup de son bâton contre terre ; *mais si nous souffrons & approuvons ce beau jeu-là , il passera bientôt dans toutes nos actions & dans toutes nos affaires.*

J'ai toujours été persuadé que l'existence des mendiants étoit la preuve d'un gouvernement vicieux. On ne doit pas souffrir qu'un homme sorte de son pays pour aller mendier ailleurs : s'il est hors d'état de travailler, il faut le nourrir ; il faut l'obliger de travailler, si rien ne l'en empêche que le libertinage.

Je ne suis pas de l'avis de plusieurs, au sujet des corporations de marchands & d'artisans. Sans doute on doit gêner le moins possible l'industrie & le commerce ; mais je ne crois pas qu'on doive abolir tout-à-fait les corps de métiers & de marchands : qu'on supprime les frais de réception, mais qu'on oblige à se faire recevoir dans tel ou tel corps, qu'on astreigne à certaines règles, qu'on veille aux poids & aux mesures, à la vente des marchandises, & surtout des comestibles.

Il est un article que beaucoup de bons patriotes voient avec une peine extrême avoir été décrété par l'assemblée nationale, celui du marc d'argent. Je vais expliquer en peu de mots pourquoi je ne suis pas de leur avis, & je les prie de m'entendre en mettant de côté toute prévention. Et d'abord, des particuliers s'intéresseront plus à la chose publique, quand ils auront à défendre une propriété qui les attache

pour ainsi dire au fol. Un pere de famille voudra avoir pour lui & pour ses enfans un fonds de terre qui les mettent eux & lui en état de pouvoir être élus, & prendre séance parmi les députés législateurs. Par-là, & c'est un très-grand bien, les territoires se trouveront partagés entre beaucoup plus d'individus. J'ai vu dans le Béarn les payfans heureux, tous avec un air de contentement & de fierté : c'est que tous ont un petit terrain qu'ils font valoir. La premiere année de son épiscopat, M. l'évêque de Lescar voulut visiter son diocese; il abandonnoit par-tout aux pauvres ses droits de visite : il fut fort étonné de s'entendre dire par-tout qu'il n'y avoit point de pauvres. Le décret, dit-on, exclut de l'assemblée nationale les trois quarts du royaume : je le fais; mais c'est qu'il regne dans le royaume un abus que le décret reformera. Lorsque chez un peuple un usage est tellement inhérent à sa nature, qu'il faudroit craindre d'y toucher, alors on doit y conformer la loi : autrement, la loi doit être portée de maniere à reformer l'usage s'il est vicieux.

Je glisse sur les objets sans entrer dans les détails, & parce que je veux être court, & parce que la plupart ne me sont pas assez familiers pour que j'en parle avec quelque étendue. Je

m'arrêterai un peu davantage à ce qui regarde l'éducation, dont tout le monde sent l'importance; je ne ferai cependant que tracer un tableau rapide, comme dans mon projet d'éducation pour tout le royaume, auquel je renvoie le lecteur, en le priant de joindre ce que j'ai dit alors avec ce que je dis aujourd'hui.

Je conçois trois sortes d'éductions; l'une pour le simple peuple des villes & des campagnes, une autre pour ceux qui voudront s'en tenir à la langue françoise, enfin une troisieme pour ceux qui seront jaloux de se former dans les grands modeles de l'antiquité, & de joindre à l'étude de leur langue celle des langues grecque & latine.

L'éducation du simple peuple des villes & des campagnes ne doit pas être fort compliquée. On lui apprendra à lire, à écrire, à compter, les premiers élémens de sa religion, & sur-tout la pure morale de l'évangile; on lui mettra entre les mains le livre de la constitution, dans lequel il lira, & qu'il copiera en écrivant. On lui fera joindre au cathéchisme de sa religion, un cathéchisme du citoyen françois, ou le mien, ou un autre composé dans le même plan. Des maîtres suffisamment instruits lui expliqueront ce qu'il doit savoir, de sorte qu'il sache peu, mais qu'il sache bien.

Je passe tout de suite à la troisième éducation, parce que la seconde aura beaucoup de choses communes avec la troisième. La capitale auroit un certain nombre de collèges dans lesquels on enseigneroit les belles-lettres, l'éloquence & la philosophie. Il y auroit deux années & deux professeurs pour chacune de ces parties : dans les deux années de belles-lettres, & dans une année de rhétorique, on feroit marcher de front les trois langues grecque, latine & françoise. Les deux années de philosophie seroient toutes françoises, ainsi qu'une des deux années de rhétorique ou d'éloquence. Je renvoie pour quelques détails à mon projet d'éducation pour tout le royaume. A chaque collège seroient annexées des pensions ou écoles, qui auroient chacune leur objet fixe, dont elles ne pourroient point s'écarter : ce seroient pour chaque collège des especes de pépinières. Les unes seroient chargées de l'éducation de la première enfance, & lui apprendroient à-peu-près ce qu'on apprendra au simple peuple des villes & des campagnes : d'autres emploieroient deux années à enseigner la grammaire françoise, de la mythologie, de la géographie, de l'histoire naturelle, des élémens d'histoire universelle & d'histoire de France. Enfin dans d'autres on consacreroit au

moins trois années aux langues grecque & latine, en faisant toujours marcher les trois langues de front. Je renvoie encore ici au projet d'éducation pour tout le royaume. Le principal de chaque collège, sans aucun embarras de pensionnaires, auroit l'inspection de son collège, & outre cela des pensions ou écoles qui lui seroient annexées. Il assembleroit quelquefois ses professeurs, & conféreroit avec eux sur le progrès des bonnes études dans le département qui lui seroit confié. Les principaux & les professeurs de tous les collèges formeroient ce qu'on appelle l'université, & s'assembleroient dans certain tems pour conférer sur les études de toute la capitale, & en général de tout le royaume. Ainsi l'université, déchargée de tous les soins d'administration temporelle, ne seroit plus composée de quatre facultés qui n'ont aucun rapport entre elles, mais d'une seule faculté qui auroit dans son ressort la grammaire, les belles-lettres, l'éloquence & la philosophie. L'université de Paris, comme je l'ai dit ailleurs, sera comme l'université-mère, l'université principale, le chef-lieu, pour ainsi dire, de toute l'éducation. Cinq ou six universités secondaires, distribuées dans toute la France, recevront d'elle des sujets, & en donneront à tous les collèges de leur ressort. Par-là les excel-

lens principes se propageront d'un bout du royaume à l'autre , & la capitale sera le centre d'où les bonnes études se répandront dans toutes les parties du corps national. Je ne répéterai pas ce que j'ai dit suffisamment, dans l'écrit déjà cité plusieurs fois, sur la nécessité d'étudier les langues grecque & latine (1), qui nous offriront, outre d'excellens modeles de littérature, des sentimens & des principes analogues à la révolution présente: j'ajoute seulement que les Anglois, nos dignes rivaux, nous ont souvent reproché la foiblesse de nos études grecques, & que nous

(1) C'est pour contribuer, autant qu'il est en moi, au progrès des bonnes études, que je continue mes travaux littéraires. Je suis occupé de l'édition grecque & latine de Démosthène & d'Eschine, qui paroîtra avec les nouveaux caracteres grecs de Firmin Didot : le premier tome se publie déjà, & sera suivi de plusieurs autres, qui formeront tous ensemble une édition précieuse par les soins de l'éditeur & de l'imprimeur. J'ai tout prêt à imprimer tous les Discours de Cicéron, traduits avec soin dans notre langue, que je compte donner avec un Traité de la Constitution de la république romaine, qui pourra être intéressant dans les circonstances actuelles. Enfin je ne tarderai pas à publier deux volumes en françois de Discours, d'Homélies & de Lettres choisies de Saint-Grégoire de Nazianze & de Saint-Athanase.

devons

devons être jaloux de ne point leur céder dans cette partie ainsi que dans plusieurs autres. Il m'a semblé qu'en mettant hors des collèges l'étude de la grammaire, en y renfermant l'étude des belles-lettres, de l'éloquence & de la philosophie, on pourroit avoir pour professeurs des hommes de lettres distingués, sur-tout si on leur accorde une grande considération, un honnête traitement, & un éméritat non moins honnête, après un certain nombre d'années, que je fixerois à dix.

Je prévois bien des difficultés de détail qu'on élèveroit principalement sur les pensions ou écoles annexées à chaque collège; mais il seroit facile de les résoudre si le projet paroïssoit bon. Je répéterai ce que j'ai dit dans l'avertissement de mon projet d'éducation pour tout le royaume: si mon projet étoit goûté, on pourroit réunir un certain nombre de personnes instruites, auxquelles je me joindrois volontiers, qui examineroient entre elles les moyens les plus propres pour le réaliser de la manière la plus utile.

Il n'est pas difficile de régler la seconde éducation, l'éducation de ceux qui voudront s'en tenir à l'étude de la langue françoise. Nous avons cinq années toutes françoises dans la troisième éducation; il ne s'agira que d'ajouter une ou

deux années pour notre littérature avant l'étude de la rhétorique.

Je suppose que, dans tout le cours des deux genres d'éducation, on ne négligera le développement ni des forces corporelles, ni des habitudes morales, civiles & religieuses; qu'on ne perdra jamais ces objets de vue, & que, pour arriver à cette fin, il y aura des exercices, des leçons & des livres.

J'offre à l'assemblée nationale les réflexions diverses que renferme cet écrit : puissent-elles profiter entre ses mains pour le parfait achèvement de la nouvelle constitution, dont elle s'occupe avec une constance que rien ne peut lasser, avec courage que rien ne peut vaincre.

A D R E S S E
A L'ASSEMBLÉE NATIONALE,

Envoyée le 2 avril 1790 (*).

DIGNES REPRÉSENTANS DE LA NATION FRANÇOISE,

DAIGNEZ accueillir quelques réflexions d'un bon citoyen avec le même esprit qui les lui a dictées. Plus je m'intéresse à vos grands & importants travaux , plus je desirerois de vous en voir recueillir le fruit par l'établissement de la meilleure constitution , c'est-à-dire de celle qui nous un convient davantage.

(*) L'adresse n'a pas été lue dans l'Assemblée; mais pourvu qu'elle soit tombée entre les mains de quelques députés, & que mes idées aient pu leur être utiles, cela me suffit. Cette adresse suppose mes réflexions sur le pouvoir exécutif; je les ai donc mises à la suite, quoiqu'elles aient déjà été publiées à part.

Lorsque les grands législateurs vouloient régénérer ou affermir un état par de bonnes loix , ils voyageoient chez les peuples dont les loix étoient les plus estimées , & prenoient dans les divers gouvernemens ce qui pouvoit leur convenir. A leur exemple , voyageons dans les siècles passés , parcourons les histoires , & tirons d'utiles leçons du régime des anciennes républiques.

Un vice radical de ces républiques , & qui les a perdues plus ou moins promptement , selon qu'il se trouvoit plus ou moins corrigé par de bonnes mœurs & par de sages institutions , c'est que le peuple étoit arraché à ses occupations personnelles , soit par l'obligation de servir dans les armées , soit par le tems qu'il donnoit aux affaires civiles. La culture des terres , ces métiers mécaniques , ces petits commerces qui font vivre le peuple dans nos villes & dans nos campagnes , étoient abandonnés à des esclaves. Delà ce grand nombre d'hommes étrangers à la patrie , cette foule d'êtres dégradés , d'êtres avilis contre nature , ennemis-nés des maîtres qu'ils servoient , ennemis-nés des états dans lesquels ils vivoient : delà cette multitude de citoyens oisifs qui passaient leur vie dans les places publiques , d'esprits inquiets qu'un séditieux ou un ambitieux menoit à son gré , qu'il échauffoit par des

discours, qu'il gagnoit par des largeffes, pour exciter des troubles ou pour accroître fon pouvoir; delà cette tourbe incommode & turbulente, qu'il falloit fans cefse nourrir & amuser, à laquelle il falloit fournir fans cefse du pain & des fpectacles, *panem & circenses*.

Il eft deux excès que doit également éviter tout gouvernement fage : affervir & abrutir le peuple, le tenir dans l'oppreffion & dans une ftupide ignorance; c'eft le principe & le fyftème du régime defpotique : exciter ou entretenir l'inquiétude naturelle du peuple, l'éloigner de fes vraies reffources, des moyens particuliers qu'il a de vivre, pour le jeter dans des affaires communes qu'il croit entendre, & qu'il n'entend pas, fusciter à l'état de vrais ennemis en croyant lui procurer des défenfeurs; ce feroit là le procédé imprudent d'une démocratie mal entendue. Le jufté milieu confifteroit à donner au peuple affez de part à l'adminiftration, pour qu'il ne s'y croie point étranger, pour qu'il s'eftime lui-même en voyant qu'on ne le méprife pas, mais non point affez pour qu'il néglige fon négoce & fon travail; à lui faire tenir de loin à loin des aflemblées fixes dans lesquelles il nomme pour fes repréfentans & pour fes officiers municipaux des hommes qu'il connoiffe, des hom-

mes qui, avec quelque aisance, aient des lumières, des talens & des vertus ; à simplifier le plus qu'on peut ces élections, afin qu'il perde le moins de tems possible. C'est ce que vous avez senti, ô vous nos dignes représentans ! & c'est pour cela que vous avez organisé d'une manière si admirable les diverses municipalités de ce grand royaume.

Vous avez vu que bien des principes démocratiques ne convenoient pas à notre constitution. Tout citoyen naît soldat, tout citoyen doit servir à son tour ; point de démocratie qui n'ait reconnu, qui n'ait admis ce principe. Vous ne l'ignoriez pas, sans doute ; & cependant vous avez rejeté avec beaucoup de sagesse *la conscription militaire*. Dans les gardes nationales, où le citoyen devenu soldat porte les armes sans sortir de sa ville, on a sagement établi des gardes soldées & non soldées, afin que les uns fassent leur état de ce service, & que ce service ne détourne pas les autres de leur état. Vous perfectionnerez encore, je n'en doute pas, cette nouvelle milice françoise, de sorte que les gardes soient justement réparties, & que les citoyens, toujours armés pour leur défense en cas de besoin, ne trouvent pas trop d'occasions de se dissiper & de négliger leurs affaires. Les an-

ciennes démocraties n'ont jamais reconnu la *représentation* ; on l'auroit regardée comme destructive d'un pareil régime : vous avez compris avec toutes les personnes sages, qu'une grande nation ne pouvoit agir que par des représentans, mais du moins des représentans qu'elle nommeroit elle-même, qu'elle chargeroit de ses pouvoirs.

J'aurois désiré, & il y a long-tems que j'ai manifesté mon vœu, qu'on eût laissé subsister l'ancien ordre de choses, en attendant qu'on établît le nouveau ; je desirerois qu'on rétablît provisoirement le pouvoir exécutif : mais peut-être avez-vous été commandés par des circonstances impérieuses, peut-être avez-vous de solides raisons pour attendre que la constitution soit entièrement achevée. Hâtez-vous au moins, comme vous faites, de mettre le comble à ce grand édifice ; & quand vous devriez laisser quelques détails à vos successeurs, rétablissez au plutôt le pouvoir exécutif, sans lequel vous sentez qu'il n'y a point de gouvernement ; suivez, en rétablissant ce pouvoir, les mêmes principes qui vous ont dirigés dans la plupart de vos grandes opérations, c'est-à-dire, ne prenez dans les anciens gouvernemens que ce qui convient à un empire aussi étendu que le nôtre.

Deux choses sont également vraies ; c'est que

la France en général a été florissante , & que son administration a toujours été fort vicieuse. Réformons notre administration , & conservons le principe de notre prospérité. Et quel est ce principe ? le même que celui auquel on peut sur-tout attribuer la grandeur romaine. Le sénat , corps permanent , conduit par d'invariables maximes , avoit toujours une très-grande puissance exécutrice , qui dirigeoit toutes les forces de l'état vers un point unique , vers la splendeur de l'empire. Cette puissance tendoit sans cesse à opprimer le peuple , & il fallut lui opposer la puissance tribunicienne. Ces deux puissances , comme on sait , luttèrent long-tems l'une contre l'autre ; cette lutte continuelle , loin de détruire la république , loin de l'affoiblir , ne faisoit que la fortifier davantage , parce que , suivant le célèbre Montesquieu , elle reposoit sur deux grandes bases , la religion & les mœurs. Attachés à une vie simple & frugale , craignant les dieux , aimant la patrie , les Romains estimoient & respectoient ce sénat par lequel ils ne vouloient pas se laisser opprimer ; ils n'eurent jamais la pensée de vouloir détruire , de vouloir dénaturer un corps dont ils sentoient que la puissance étoit la principale cause de la prospérité publique : le sénat à son tour relâchoit continuellement de ses

prétentions en faveur d'un peuple qu'il voyoit si porté à le seconder dans ses grands & nobles desseins , toujours prêt à marcher , à s'exposer pour sauver ou pour illustrer une patrie dont le sénat & le peuple desiroient à l'envi le salut & la gloire. Lorsque je vois la république romaine se fortifier & s'accroître sans cesse au milieu de toutes les guerres du dedans & du dehors , je m'imagine , selon la pensée d'un poète fameux , un grand chêne , qui tient fortement à la terre par de longues & profondes racines , & qui placé sur le sommet d'une haute montagne , exposé à tous les vents & à toutes les tempêtes , demeure inébranlable , devenu plus robuste & plus vigoureux par les continuel's assauts des aquilons conjurés. Jamais peuple n'eut & n'aura peut-être une constitution si forte que le peuple romain. Cependant son administration n'étoit point parfaite à beaucoup près. Les pouvoirs n'y furent jamais bien distingués. Le sénat reconnoissoit la souveraineté du peuple ou de la nation (1) ; mais on le vit souvent empiéter sur le

(1) Chez les Romains , comme on sait , *populus* n'étoit pas la même chose que *plebs*. *Populus* étoit la réunion de tous les ordres. On appeloit *plebs* tout ce qui n'étoit pas patricien. *Plebecula* , c'étoit le petit peuple. Ainsi la souveraineté résidoit dans les patriciens.

pouvoir législatif, & occuper long-tems seul les tribunaux : il ne fut jamais parfaitement réduit au pouvoir exécutif.

Je ne m'arrêterai pas à détailler les vices de l'administration des Romains, & les causes de leur décadence ; je me hâte d'expliquer en peu de mots ce qui a été le principe de la prospérité de l'empire françois. Les rois de France, armés d'un grand pouvoir exécutif, aimés & adorés de leurs peuples, ont toujours agrandi & illustré leur empire, quand ils ont su tourner vers de grands objets toutes les forces d'une nation vive & impétueuse. Les abus qu'ont fait de ce pouvoir ceux même d'entre eux qui avoient des qualités rares, & principalement leurs ministres, sont assez connus. Ils ont été portés à leur comble, nous les avons sentis vivement, & nous avons pris enfin la ferme résolution de les faire cesser, d'en détruire la cause, d'en extirper la racine. Mais sans doute, ô vous nos dignes représentans ! vous vous donnerez bien de garde de détruire ou d'affoiblir le pouvoir lui-même, ce pouvoir vrai principe de nos prospérités.

& les plébéiens réunis *in populo*, & non pas *in plebe* seulement. Chez nous, à cause de l'équivoque, il faut dire que la souveraineté réside, non dans le peuple, mais dans la nation, dans tous les citoyens réunis.

Je ne répéterai pas ce que j'ai dit, dans un écrit (1) à part, sur l'étendue qu'on doit donner au pouvoir exécutif ; je me contente de dire que le pouvoir exécutif est le grand ressort qui fait tout marcher, & que rien ne marche si on détruit ce ressort ou si on le gêne. Je ne répéterai pas non plus ce que j'ai dit des moyens d'empêcher qu'on abuse du pouvoir exécutif, pour opprimer la nation qui l'aura confié ; je me borne à dire que, les pouvoirs étant bien distingués, une assemblée permanente étant chargée spécialement d'inspecter les abus, & de faire rendre compte aux ministres prévaricateurs, il est bien difficile, pour ne pas dire impossible, qu'on abuse du pouvoir exécutif. Que le pouvoir royal soit donc borné irrévocablement par la loi ; mais n'oublions jamais ce que nous lui devons. Ne dénaturons pas notre gouvernement, ne contrarions pas notre caractère : nous sommes faits, non pour être opprimés, (la pensée en sera toujours bannie de mon cœur, & j'en déteste jusqu'au mot) mais pour être conduits par un monarque. Ce qui doit consoler un prince vertueux, ce qui doit consoler les bons François, c'est qu'au milieu des orages d'une

(1) Cet écrit se trouve à la suite de la présente adresse.

grande révolution, au milieu de l'anéantissement du pouvoir royal, dont les vraies causes, disons-le, sont les efforts réitérés & impuissans de personnes mal avisées ou mal intentionnés contre une révolution déjà faite; ce qui doit consoler, dis-je, un prince vertueux, & les bons François, c'est qu'au milieu des plus violentes tempêtes, l'amour du peuple pour son roi est toujours resté au fond des âmes, & s'est manifesté dans l'occasion par d'éclatans témoignages. O prince dont la vertu courageuse s'est toujours déclarée quand elle a été libre, pour un peuple qui t'aime & t'aimera toujours, ton pouvoir, un pouvoir incertain, un pouvoir abusif, qui tant de fois a causé des peines à ton cœur sensible, ce pouvoir est détruit; mais (& ce sera le complément, le couronnement d'une magnifique constitution) il renaîtra bientôt sous une autre forme, dans toute sa splendeur & dans toute sa force, bien plus ferme & bien plus solide, parce qu'il sera fondé sur la loi; parce qu'il te sera décerné sans retour, librement & volontairement, par une nation libre & généreuse.

Qu'il me soit permis de rendre quelque justice à la noblesse françoise, dont la valeur brillante a servi l'état avec distinction, l'a relevé ou illustré dans d'importantes conjonctures. Sans

croire que cette valeur soit comme son apanage exclusif, elle se fera toujours un devoir de la signaler dans l'occasion ; & loin de s'affliger, elle se réjouira qu'il regne entre elle & les autres François une émulation utile. Elle ne marchera plus accompagnée de futiles privilèges, & décorée de distinctions frivoles, mais ornée de connoissances, de talens & de vertus solides. Les nobles obtiendront désormais les honneurs par un vrai mérite, & non par de basses adulations, & non au prix de leur avilissement. Au souvenir de leurs ancêtres & du sang qui coule dans leurs veines, ils ajouteront, pour exalter leurs ames, le sentiment d'une liberté qui rend l'homme noble & grand à ses propres yeux, sans éblouir d'un vain éclat les regards du vulgaire. Loin d'abolir la noblesse, honorée de tout temps, même dans les états les plus libres, nous devrions la créer si elle n'existoit pas, & multiplier les motifs de vertu loin d'en diminuer le nombre.

Celui qui plaide pour l'autorité royale & pour la noblesse devant des juges favorables & bienveillans, parce qu'ils sont justes & sages, est un homme, j'ose le dire, qu'on n'a jamais vu faire sa cour aux puissances, qui a passé toute sa vie dans les républiques de Rome & d'Athènes,

qui a toujours montré, non dans ses paroles, mais dans sa conduite, une simplicité & une fierté républicaine.

Illustres représentans des Français, je vous l'ai dit en commençant, & je le répète, c'est l'intérêt que je prends à vos grands travaux, qui m'a dicté les réflexions que j'offre à votre auguste assemblée, & que je sou mets à sa sagesse. Si quelquefois j'ai paru craindre que l'enthousiasme d'une liberté nouvelle n'emportât un peu au-delà du but les fondateurs de la liberté françoise, du moins j'ai toujours applaudi aux vrais principes que vous avez établis & soutenus avec un courage qui fera l'admiration de tous les siècles. J'ai trouvé ces principes dans mon esprit & dans mon cœur; mes sentimens & mes pensées sont d'accord avec les vôtres; & moi qui sous une autre administration me suis toujours abstenu d'écrire sur le gouvernement, parce que mille préjugés gothiques contrarioient & repoussaient toutes mes idées, je me sens aujourd'hui comme pressé de produire mes réflexions, seulement dans la crainte que trop d'ardeur n'entraîne trop loin une nation vive qui est enfin parvenue à secouer le joug d'un autorité arbitraire.

RÉFLEXIONS

SUR LE POUVOIR EXÉCUTIF.

JAMAIS plus importante question ne s'est agitée dans l'Assemblée nationale que celle qui regarde le pouvoir exécutif, l'étendue & l'activité qu'on peut donner à ce pouvoir, & les précautions qu'on doit prendre pour qu'il n'ose ni ne puisse tourner sa force contre la liberté. C'est de la décision de cette question que dépend, selon moi, le salut de la France & tout le fruit des grands travaux de notre auguste diète.

On me demandera peut-être pourquoi je reviens sur un objet déjà décrété. D'abord il peut arriver que même une assemblée de sages se trompe & prenne un mauvais parti : la seule ressource qui reste alors, sur-tout si l'objet est de la dernière conséquence, est de revenir sur ses pas, d'examiner la chose de nouveau, & d'adopter un parti meilleur. Ensuite il m'a paru, d'après les papiers publics, que le décret porté dans l'Assemblée nationale n'étoit que provisoire,

& qu'on régleroit en dernier ressort le pouvoir exécutif lorsque la constitution seroit entièrement achevée. J'aurois désiré sans doute que, même provisoirement, on n'eût pas choisi, pour faire cesser nos maux & nos troubles, un moyen dont j'apprehende fort que l'on ne reconnoisse l'insuffisance dans la pratique & l'usage. Mais enfin lorsqu'on aura mis le comble au grand édifice de la constitution, & qu'on se sera instruit par l'expérience, on pourra prendre le parti, le seul, suivant moi, qui puisse rétablir nos affaires, celui de remettre dans la main unique du monarque le pouvoir actif le plus étendu, le moins gêné, avec lequel il puisse librement opérer le bien, toujours dans l'heureuse impuissance de faire le mal.

Quoi qu'il en soit, je vais donner mon avis en bon citoyen qui s'intéresse à la chose publique, & par amour de la patrie & du bon ordre, & pour sa part personnelle dans la masse commune de l'intérêt général. J'ignore absolument, je l'avoue, les détails de l'administration, dont je n'ai fait aucune étude ; mais je puis reconnoître sans orgueil & sans présomption, que l'expérience des siècles antérieurs m'a donné quelques connoissances des hommes réunis en société, du caractère & du génie des peuples ,
des

des grands principes de la morale & de la politique. Les républiques de Rome & d'Athènes, dans lesquelles j'ai vécu, pour ainsi dire, toute ma vie, m'ont appris à connoître les avantages & les inconvéniens du gouvernement républicain. J'avois fait part de quelques-unes des réflexions qui suivent à un député de l'Assemblée nationale, homme d'un très-grand mérite, qui n'a pas eu occasion de les placer.

Avant tout, ne craignons point d'envisager nos maux, d'en examiner toute l'étendue. Si pour guérir ces maux il suffisoit de n'en point parler, il faudroit nous taire : mais puisque le silence ne guérit rien, parlons, & parlons hautement, faisons retentir par-tout notre voix ; arrachons le voile, découvrons le mal qui fait languir la France. Ce qui m'inquiete, ce qui m'alarme le plus, ce ne sont point des châteaux brûlés, quelques têtes innocentes ou coupables sacrifiées sans aucune forme. J'abhorre ces excès qui attaquent la propriété des citoyens ; une seule goutte de sang répandue, lorsque les loix n'ont point prononcé, me fait frémir : mais, je le repete, ce n'est point là ce qui m'alarme le plus. Ce qui me fait trembler, ce qui doit désoler tout bon citoyen, c'est de voir qu'en France il n'y a plus n'y manufactures, ni

commerce, ni crédit, ni confiance, ni circulation du numéraire; c'est de voir ce beau royaume attaqué d'une maladie de langueur, non moins dangereuse dans les corps politiques, comme dans le corps humain, qu'une maladie violente. Tels sont nos maux; il faut d'autant moins les dissimuler que nous avons en notre disposition un remède efficace. Et quel est ce remède? le prompt rétablissement du pouvoir exécutif avec toute son énergie.

Même dans un petit empire où la constitution est purement républicaine, si l'on veut que tout soit bien ordonné, que tout marche régulièrement, il faut donner aux principaux magistrats une grande force exécutive, une force qui ne soit pas gênée & embarrassée. Ce qui a sauvé la république romaine, dont l'empire s'étendoit sans cesse, c'est que les consuls & le sénat avoient habituellement cette force que nous demandons; c'est que dans certaines circonstances on augmentoit le pouvoir des consuls, jusqu'à le rendre absolu par ce fameux décret : *Que les consuls veillent à ce que la république ne souffre aucun dommage.* C'est par le même esprit & d'après le même principe que, pour appaiser les troubles du dedans & du dehors, on élevoit quelquefois un dictateur, dont le pouvoir étoit borné à

six mois, mais dont l'autorité étoit sans bornes. On fait, quelle force avoit pour ramener tout dans l'ordre, pour rapprocher & lier étroitement toutes les parties de l'état, ce magistrat unique & suprême, accompagné de ses vingt-quatre listeurs avec leurs faisceaux armés de haches. Lorsque, sans parler d'autres causes assez connues, l'empire romain se fut étendu de manière à plier sous sa propre grandeur, il fallut nécessairement qu'un homme seul, magistrat perpétuel, armé d'une grande puissance exécutive, contînt toutes les parties de ce vaste empire. Oui, sans doute, plus un état est étendu, moins la puissance exécutive suprême doit être divisée, plus elle doit être libre dans son action. La puissance exécutive suprême est comme le grand ressort qui fait mouvoir toute la machine, & dont la force doit être unique, proportionnée à la grandeur de cette machine. Rien ne marche si ce ressort n'existe pas, ou s'il est gêné dans son activité.

Tels sont les principes que tout le monde, à ce qu'il nous semble, doit reconnoître. Appliquons-les à la France. Ce royaume est très-étendu, & composé d'un grand nombre de provinces. Pour contenir toutes les parties qui le composent, il faut, oui il faut que toutes les troupes soldées & non soldées, de quelque nature qu'elles

puissent être , soient en la main d'un seul homme , sans être gênées & embarrassées dans leur action. Généreux citoyens, amis & défenseurs de la liberté, ne vous allarmez pas ! Je chéris comme vous cette liberté précieuse qui donne à l'ame tout son ressort , qui rend à l'homme tout son être , qui lui apprend ce qu'il vaut & ce qu'il peut. Laissez-moi prouver d'abord la nécessité d'un grand pouvoir actif entre les mains d'un seul homme , pour le salut & l'avantager d'un grand empire ; je montrerai ensuite ce qui empêchera qu'il ne tourne cette force contre la nation qui la lui aura confiée.

Je le dis donc , & je le dis avec assurance , si quelque nature de troupes n'étoit pas dans la main du roi , ou si toutes étant dans sa main , elles étoient gênées dans leur exercice , leur action deviendrait nulle. Je m'explique. Je suppose que les gardes nationales seulement ne soient pas dans la main du roi ; si pour appaiser les troubles d'une ville ou d'une province , si pour lever un impôt légitime qu'on refusera , il lui faut faire agir les autres forces militaires , comment ces forces agiront elles , si elles n'agissent pas de concert avec les gardes nationales ?

Mais , je le suppose , les unes & les autres sont fournies au monarque ; que pourra-t-il faire si ,

pour diriger leur action , il faut obtenir le vœu des officiers municipaux ? D'abord mettons en principe que la multitude doit être protégée, garantie de l'oppression , mais que pour son propre bonheur elle doit être contenue. Eh ! je le demande, comment peut-on croire que des officiers municipaux décideront d'appeller dans une ville ou dans une province des troupes pour faire rentrer dans l'ordre & ramener au devoir une multitude animée , une multitude effrénée ; qu'ils s'exposeront à être mis en pièces par cette multitude ? D'ailleurs ces officiers municipaux verront parmi les coupables, des amis, des alliés, des proches ; ce qui ralentira beaucoup leur zèle. On les rendra responsables des émeutes & des violences qui en feront la suite, s'ils ont négligé de réclamer la force militaire. On les rendra responsables ! A quel tribunal les citera-t-on pour leur faire rendre compte de leur négligence ou de leur foiblesse ? Sans parler de l'embarras & des complications d'une pareille machine , croit-on que la crainte d'un mal présent ne fera pas plus d'impression sur eux que la peur d'un tribunal éloigné ? Ajoutez cette considération, qu'il leur faudra bientôt vivre simples particuliers parmi des hommes contre lesquels ils auront appelé la force publique. C'étoit là l'inconvénient

attaché aux gouvernemens républicains. Aussi falloit-il, dans certaines conjonctures, que les premiers magistrats eussent un courage extraordinaire pour déployer contre les plus insignes coupables toute l'autorité dont ils étoient munis. On fait quelles ennemis puissans se fit Cicéron, en faisant périr, par ordre du sénat, les principaux complices d'une conjuration horrible, convaincus, par des lettres & par leur propre aveu, d'avoir formé le projet d'embraser Rome & d'égorger les citoyens. La haine des méchans parvint à le faire exiler de cette Rome qu'il avoit sauvée : il y rentra à la vérité comblé de gloire & comme en triomphe, mais ce ne fut, comme il le témoigne lui-même dans plusieurs de ses harangues, qu'après avoir éprouvé les plus amères tribulations.

Les officiers municipaux suffisent dans les circonstances ordinaires, lorsqu'il ne s'agit que de réprimer quelques méchans, de les empêcher de troubler le bon ordre. Mais dans les soulèvemens de toute une ville, de toute une province, ou d'une partie considérable d'une ville, d'une province, en un mot, dans de grandes insurrections, il faut qu'une force unique & comme externe se montre, une force chargée de protéger tout le royaume, & non telle partie

du royaume. L'idée seule, la seule crainte de cette force , contiendra les peuples dans le devoir. Le roi est le pere de tout ses sujets , & non de tels de ses sujets : il est le centre de l'intérêt général ; & comme dans une ville on ne craint pas de molester un seul citoyen coupable pour l'intérêt de tous les autres citoyens , ainsi le Prince ne craindra pas de molester une seule ville ou une seule province rebelle pour l'intérêt de toutes les autres villes ou provinces.

Que les officiers municipaux de chaque province , de chaque ville , soient chargés dans tous les cas d'examiner , de régler quand il faudra employer la grande force exécutive ; sans parler des inconvéniens que je viens de décrire , je l'avoue, je ne vois plus de monarchie, je ne vois pas même d'état républicain unique ; je vois la France divisée en une multitude de petites républiques partielles : le roi , simple spectateur de ce qui se passe dans le royaume , attendra la requisition ou l'ordre des officiers municipaux ; il ne pourra, sans cette requisition ou cet ordre , déployer les forces qui lui auront été confiées par la nation , pour faire exécuter les loix de la nation. Ce n'est pas là , non ce n'est pas là une monarchie. Dès que la nation a fait des loix , c'est au roi qui les a sanctionnées ,

en vertu de la seule plénitude du pouvoir exécutif qui lui a été remis par la nation , à les faire exécuter dans toute l'étendue de l'empire ; c'est à la nation qui les a portées , d'examiner si on fait exécuter ses loix , si au lieu de ses loix on ne fait pas exécuter des ordres arbitraires ; c'est à elle d'inspecter les ministres qui prévariqueroient dans l'une de ces deux parties , & de les citer pour rendre compte de leur conduite : car à Dieu ne plaise que , sur-tout dans les commencemens d'une liberté naissante , on établisse une dictature qui pourroit devenir funeste à cette liberté , l'on confie à des hommes de grandes forces sans qu'ils soient responsables de l'abus qu'ils en pourroient faire !

Mais n'est-il pas à craindre que le prince , armé d'une puissance exécutive telle que je la voudrois , n'en abuse pour opprimer ceux qu'il devoit protéger , pour détruire la liberté , pour ramener le despotisme ? Non , cela n'est pas à craindre , en supposant que les troupes , autres que les gardes nationales , seront toutes françoises , réduites à un nombre convenable , resteront toujours dans les villes frontières du royaume , & ne seront employées que dans certaines circonstances contre les ennemis du dedans & du dehors ; en supposant que les soldats qui les composeront ,

poſeront , tous François , ſeront tous convaincus de ce principe , qu'ils ſont citoyens avant que d'être ſoldats ; en ſuppoſant , ce qui n'eſt pas une ſuppoſition gratuite , que les gardes nationales n'agiront pas contre elles-mêmes , ſi on vouloit les faire agir contre elles-mêmes , c'eſt à-dire contre la nation ; qu'elles ſeront des forces toujours prêtes pour ſ'oppoſer à l'action des autres forces qu'on voudroit diriger contre la liberté ; en ſuppoſant , ce qui ſera , une Aſſemblée nationale permanente , qui observera toutes les démarches du prince & de ſes miniſtres , qui veillera à ce qu'on faſſe exécuter les loix , à ce qu'on ne faſſe exécuter que les loix , & non des ordres arbitraires. On peut donc (j'oſe l'aſſurer d'après des inductions ſimples , à la portée de tout le monde , d'après l'expérience des ſiècles paſſés , expérience toujours préférable à de prétendues démonſtrations métaphyſiques) , on peut ſans danger mettre dans la main du monarque toutes les forces militaires de quelque nature qu'elles ſoient : forces qui lui donneront les plus grandes facilités pour faire le bien , & dont il ne pourroit entreprendre d'uſer pour le mal ſans qu'il s'élevât mille difficultés de nature à écarter ſes efforts.

Et quels avantages ne réſulteront point de

toutes ces forces dont sera armé le chef de la nation, un chef qu'on aime & qu'on révere ! Je vois aussi-tôt le peuple rentrer par-tout dans l'ordre, les impôts se percevoir, le numéraire circuler, la confiance & le crédit se rétablir, la sûreté & la tranquillité renaître, les citoyens riches revenir en foule, & avec eux le commerce & l'abondance.

En deux mots, il est nécessaire de donner au roi la plus grande puissance exécutive, dont l'action soit la moins gênée ; on peut la lui donner sans péril ; l'intérêt de la France, un intérêt pressant, demande qu'on la lui donne au plutôt.

F I N.

De l'Imprimerie de LAFLET & GARNÉRY,
chez qui est la rue Serpente, n° 17.







